

イギリスの地方選挙についての 一考察（3）

——低い投票率と多い無投票当選とその背景を中心に——

中 村 宏

- 1 節 この考察のテーマ
- 2 節 地方政府
- 3 節 地方議会（第23巻4号）
- 4 節 地方議員
- 5 節 地方の政党組織
- 6 節 地方選挙制度
- 7 節 立候補者
- 8 節 選挙運動
- 9 節 投票
- 10節 中間的結論（第24巻2号）
- 付 資料（1） ロンドン区議会議員選挙（以上本号）
資料（2）

以下は、1994年5月5日に行われたロンドン区議会議員の選挙についてのデータとコメントである。前述のように、ロンドンは現在（1994年10月）一層制をとっており、32の区議会がロンドンの唯一の地方政府を構成している。ロンドン区議会は、一斉改選制度をとっており、94年の5月に全議席が改選されたわけである。

Table 1（以下表1と記す）に示されているように、投票率は50%を切っている。なお表1の、Borough は、区であり、32の区をアルファベット順に、配列してある。electorate は有権者数、voting は投票者数、

Table 1 London Borough Council Election May 5 1994

1	2	3	4	5	6
Borough	electorate	voting	% poll	seats	% poll 1900
1	114450	44311	38.7	51	34.9
2	212131	96313	45.4	60	42.0
3	165450	82116	49.6	62	46.4
4	157854	76311	48.3	66	44.1
5	223365	107452	48.1	60	46.8
6	123060	52027	42.3	59	46.7
7	229760	106790	46.5	70	42.7
8	197662	97896	49.5	71	47.9
9	192473	90716	47.1	66	46.7
10	147274	70108	47.6	62	47.8
11	123690	47296	38.2	60	36.1
12	102984	47648	46.3	50	51.8
13	138416	59790	43.2	59	50.7
14	148757	72708	48.9	63	46.7
15	177754	81655	45.9	63	43.3
16	172926	88348	51.1	69	48.1
17	148969	66876	44.9	60	46.8
18	113589	49208	43.3	52	47.1
19	92575	34152	36.9	54	39.4
20	96986	51720	53.3	50	51.3
21	174828	75189	43.0	64	47.7
22	172649	70751	41.0	67	45.6
23	127884	63321	49.5	57	49.8
24	151895	57115	37.6	60	34.9
25	163377	80568	49.3	62	43.9
26	116856	64945	55.6	52	58.9
27	176850	66373	37.5	64	40.8
28	127974	63086	49.3	56	51.1
29	112366	60734	54.1	50	38.9
30	160833	71808	44.6	57	44.9
31	195183	97587	50.0	61	51.4
32	111268	51291	46.1	60	39.6
total	4872088	2246209	46.1	1917	48.1
average	152253	70194	46.0	59.9	45.5

イギリスの地方選挙についての一考察（3）

%poll は投票率, seats は各区の議員定数である。左端 6 は、前回1990年5月の区議選における投票率である。

Table 2 は、もっとも投票率が高かった、Richmond and upon Thames 区（表1の26番目）の各選挙区（ward）ごとの投票率を示したものである。

Table 3 は、最も投票率の低かった Kensington and Chelsea 区（表1の19番目）の選挙区ごとの投票率を示したものである。

ロンドンの32区全体で759の選挙区がある。この759選挙区中で、最も投票率が高かった5つの選挙区と最も低かった5つの選挙区を示したのがTable 4 である。

Table 2 Highest Borough Richmond upon Thames

Ward	Electorate	Voting	% poll	seats
1	6305	3826	60.7	3
2	4990	2780	55.7	2
3	4334	2633	60.8	2
4	8114	4349	53.6	3
5	5794	3378	58.3	3
6	6433	3406	52.9	3
7	6561	3689	56.2	3
8	4809	2310	48.0	2
9	7240	3737	51.6	3
10	7161	3949	55.1	3
11	6939	4115	59.3	3
12	5824	3130	53.7	3
13	5894	3569	60.6	3
14	5985	3348	55.9	3
15	4400	2593	58.9	2
16	7207	3749	52.0	3
17	7293	3976	54.5	3
18	4674	2683	57.4	2
19	6899	3725	54.0	3
Total	116856	64945	55.6	52

Table 3 Lowest Borough Kensington and Chelsea

Ward	Electorate	Voting	% poll	seats
1	4836	1639	33.9	3
2	5090	2088	41.0	3
3	2507	753	30.0	2
4	4903	1857	37.9	3
5	4061	1504	37.0	2
6	3165	1233	39.0	2
7	5124	1896	37.0	3
8	4614	1510	32.7	3
9	6327	2210	34.7	3
10	4998	1981	39.6	3
11	4196	1370	32.7	3
12	4844	1812	37.4	3
13	4378	1761	40.2	2
14	3212	1431	44.6	2
15	4253	1437	33.8	2
16	5094	2027	39.8	3
17	4494	1492	33.2	3
18	5144	1722	33.5	3
19	3170	1061	33.5	2
20	3812	1511	39.6	2
21	4308	1857	43.1	2
Total	92575	34152	36.9	54

Table4 5 Highest Wards and 5 Lowest Wards

5 Highest Wards

Millwall	Tower Hamlets	68.5%
Barnehurst North	Bexley	63.0%
Churchill	City of Westminster	62.5%
Hillington North	Hillington	62.0%

5 Lowest Wards

Liddle	Southwark	20.2%
West Ham	Newham	29.2%
St Giles	Southwark	29.4%
Brompton	Kensington and Chelsea	30.0%
Everyn	Lewisham	30.5%

イギリスの地方選挙についての一考察（3）

Table 5 Percentage poll in the last eight London Borough Council Elections

Date	% poll	CON	LAB	LD	OTHERS
5/5/1944	46.1	31.3	41.5	21.8	5.4
3/5/1990	48.1	37.8	38.3	14.1	9.7
8/5/1986	45.4	35.8	37.4	23.8	3.1
6/5/1982	43.8	43.0	30.4	34.6	2.0
4/5/1978	42.9	49.6	39.6	6.4	4.4
4/5/1974	36.3	41.7	42.9	12.3	3.1
13/5/1971	38.7	39.4	53.1	4.2	3.3
9/5/1968	35.8	60.1	28.3	7.2	4.4
Average	42.1	42.3	38.9	15.9	4.4

Table 6 London Borough Council Election 5 May 1994

1	2	3	1	2	3
Borough	% Postal	% invalid	Borough	% Postal	% invalid
1	1.1	0.5	18	1.1	0.3
2	1.6	0.3	19	1.9	0.2
3	1.5	0.1	20	1.3	0.2
4	1.1	0.3	21	1.6	0.2
5	1.8	0.2	22	1.8	0.3
6	1.4	0.3	23	1.6	0.2
7	1.3	0.3	24	1.2	0.4
8	1.1	0.3	25	1.1	0.2
9	2.1	0.2	26	1.5	0.2
10	1.9	0.3	27	1.1	0.3
11	0.9	0.4	28	1.6	0.1
12	1.9	0.2	29	0.7	0.8
13	1.8	0.3	30	0.8	0.2
14	1.5	0.2	31	2.1	0.2
15	0.7	0.2	32	2.9	0.2
16	1.7	0.2			
17	4.3	0.3	Total	1.6	0.2

Table 5 は、最近 8 回のロンドン区議選の投票率を示したものである。この間に、選挙制度も地方政府制度も変更をみており、単純な比較はできないが、全体として投票率は40%台で50%には届かず、1994年の選挙は、むしろ投票率の高い選挙であったといえる。

なお、表5のなかの CON は保守党の得票率、LABは労働党の得票率、LDは、自由民主党の得票率である。OTHERS は、その他の政党、候補者の得票率の合計である。以下の表中のCONは保守党、LABは労働党、LDは自由民主党をそれぞれ指している。

Table 6 は、この区議選での投票数に占める、郵便投票（% Postal）と無効投票（% invalid）の割合を示している。前述のように、郵便投票は日本の不在者投票に相当するものであるが、この程度の利用状況である。無効投票は極めて少い。

ロンドンの区議会議員選挙は、中選挙区制で行われている。ほとんどの選挙が小選挙区制で行われているイギリスにあって、例外的なものである。区議会議員の選挙は、大部分が、定員2名ないし3名の中選挙区で行われている。

1人区	15選挙区	15議員（定員）
2人区	330選挙区	660議員（定員）
3人区	414選挙区	1242議員（定員）
合計	759選挙区	1917議員（定員）

Table 7 は、各区ごとに各定員の選挙区がいくつあり、その選挙区での平均投票率がどうであるかを示したものである。たとえば、第1番目の区は、定員2名の選挙区が9あり、その9選挙区の投票率の平均は、35.7%である。定員3名の選挙区は11あり、その11選挙区の投票率の平均は、38.0%である。なお、全ての表において投票率は少数点以下第2位を四捨五入している。

イギリスの地方選挙についての一考察（3）

Table 7 区別の定員別の選挙区数とその平均投票率

選挙区定員	number	AVR % pol	選挙区定員	number	AVR % pol		
1	2	9	35.7	18	2	8	44.3
	3	11	38.0		3	12	42.9
2	3	20	45.4	19	2	9	37.9
3	1	2	63.0		3	12	36.1
	2	3	53.7	20	2	10	54.2
	3	18	48.9		3	10	52.7
4	2	27	49.6	21	2	2	52.0
	3	4	50.2		3	20	42.5
5	1	1	52.9	22	2	11	43.1
	2	16	48.5		3	15	40.5
	3	9	47.2	23	2	3	50.2
6	2	19	44.9		3	17	49.6
	3	7	42.4	24	2	12	37.2
7	2	11	49.3		3	12	37.8
	3	16	45.0	25	2	1	53.4
8	2	4	50.0		3	20	49.2
	3	21	46.9	26	2	5	56.2
9	2	33	47.1		3	14	55.6
10	1	10	49.8	27	2	11	39.9
	2	26	46.9		3	14	33.6
11	2	9	37.0	28	1	2	54.0
	3	14	38.6		2	15	50.5
12	2	19	47.9		3	8	47.5
	3	4	41.2	29	2	7	54.2
13	2	10	42.0		3	12	53.5
	3	13	43.8	30	2	3	49.5
14	3	21	48.9		3	17	44.2
15	2	12	47.0	31	2	5	54.0
	3	13	45.3		3	17	49.2
16	2	18	52.8	32	2	9	46.4
	3	11	49.1		3	14	47.5
17	2	3	48.5				
	3	18	44.7				

Table 8 Percentage poll in the last eight City of Westminster Borough Council Election

Date	% poll	CON	LAB	LD	OTHERS
5/5/1994	46.1	52.4	35.3	9.9	2.4
3/5/1990	51.5	53.2	35.0	7.2	4.6
8/5/1986	39.6	42.5	38.7	17.3	1.5
6/5/1982	37.4	49.6	30.0	18.4	2.0
4/5/1978	35.5	55.7	37.9	1.3	5.1
4/5/1974	33.3	50.8	42.6	4.8	1.8
13/5/1971	33.2	50.6	45.8	2.6	0.9
9/5/1968	27.2	71.7	24.7	2.9	0.8
Average	38.0	53.3	36.3	8.1	2.4

投票率をみた場合、定員の違いによる差は、ほとんどみられない。

日本の中選挙区制と比較する場合、決定的な差は、ロンドン区議選では、完全連記投票制がとられていることにある。したがって、ロンドン区議選も、小選挙区制というイギリスの選挙の基本的枠組のなかで行われているということができる。

以下、とくに City of Westminster 区 にしぼって、この中選挙区・完全連記投票制が、どのような選挙結果をもたらしているかをみることにする。どの区もほぼ同一の状況にあるのであり、City of Westminster 区 でなければならない理由はないが、筆者が、この区での現地調査を企画しているので、この区を選んだのである。

City of Westminster 区 の選挙の全体的状況は、Table 8 のとおりである。各選挙ごとの状況は Table 9 に示されている。選挙区 (ward) が、アルファベット順に、1番から23番まで配列されている。この区には、23の選挙区がある。

実際の選挙結果を、アルファベット順で1位の Baker Street 選挙区 についてみたのが Table 11 である。保守党の2候補が当選し、保守党が2議席を独占している。

イギリスの地方選挙についての一考察 (3)

Table 9 City of Westminster 5 May 1994

Ward	Seats	Electorate	Voting	% poll
1	2	2916	1195	41.0
2	3	5583	2979	53.4
3	2	3395	1435	42.3
4	2	2693	1154	42.9
5	3	5071	2490	49.1
6	3	6209	2802	45.1
7	3	6426	4018	62.5
8	2	3604	1629	45.2
9	3	6375	2683	42.1
10	3	4533	1729	38.1
11	2	3238	1063	32.8
12	3	4802	1829	38.1
13	3	5304	2891	54.5
14	2	3930	1595	50.6
15	3	6057	3235	53.0
16	3	5597	2989	53.4
17	3	5511	2466	44.7
18	3	5991	2542	42.4
19	3	6708	3114	46.4
20	2	3260	1478	45.3
21	2	3449	1686	48.9
22	3	6528	2756	42.2
23	2	4088	1533	37.5
Total	60	111268	51291	46.1
Average		4837.7		45.7

Table 10 City of Westminster 定員別にみた投票率

Ward	Seats	Electorate	Voting	% poll
1	2	2916	1195	41.0
3	2	3395	1435	42.3
4	2	2693	1154	42.9
8	2	3604	1629	45.2
11	2	3238	1063	32.8
14	2	3930	1595	50.6
20	2	3260	1478	45.3
21	2	3449	1686	48.9
23	2	4088	1533	37.5
Average		3397.0		42.9

Ward	Seats	Electorate	Voting	% poll
2	3	5583	2979	53.4
5	3	5071	2490	49.1
6	3	6209	2802	45.1
7	3	6426	4018	62.5
9	3	6375	2683	42.1
10	3	4533	1729	38.1
12	3	4802	1829	38.1
13	3	5304	2891	54.5
15	3	6057	3235	53.0
16	3	5597	2989	53.4
17	3	5511	2466	44.7
18	3	5991	2542	42.4
19	3	6708	3114	46.4
22	3	6528	2756	42.2
Average		5670.1		45.9

イギリスの地方選挙についての一考察 (3)

Table 11 Results 5 May 1994 City of Westminster
Baker Street Ward (2SEATS)

Wilder, Ian G.	CON	744
Hooper, Angela M.	CON	734
Grunesberg, S. L.	LAB	232
Hurt, P. L.	LAB	224
O'Brien, R	LD	151
Woutersz, A.	LD	137
Butensky, H. R.	NLP	15

以下、第2選挙区から第5選挙区までをみたのが、Table 12 である。全て1党が議席を独占している。この区では、23選挙区の全てでそれぞれ1党が議席を独占している。

Table 13 は、2人区で同じ党の候補者2人がほぼ同じ票をとっていることを示したものである。この区で、保守党、労働党、自民党それぞれ、全選挙区で定員と同数の候補者を立てている。たとえば、表13のなかの0.987は、以下の計算値を示している。

$$\frac{734 \text{ (保守党 Hooper の得票)}}{744 \text{ (保守党 wilder の得票)}} = 0.987$$

(Table 11 参照)

Table 14 は、同じく3人区でのものである。なお、2人区の3位の党(各党の候補者の合計得票で順位がつけてある。表13, 表14)は2つの区を除いて自民党、3人区では、全て自民党である。

同一政党の候補者間での得票差が極めて小さいことは、完全連記制という制度の下であるとはいえ、各政党の組織的選挙運動(候補者個人の運動ではなく)と有権者の政党投票の強さを推定させるものである。

Table 15 は、この選挙区でいわゆる無風選挙が行われていることを推定させる。投票率の低さの一因と考えられるのだが、数字の上からは激戦区と思われる選挙区でも、投票率は、50%をわずかに上まわった程

Table 12 Results 5 May 1994 City of Westminster

Ward 2 SEATS 3

Candidate	votes
CON1	1442
CON2	1374
CON3	1335
LAB1	1228
LAB2	1173
LAB3	1152
LD1	232
LD2	166
LD3	144

Ward 4 SEATS 2

Candidate	votes
CON1	789
CON2	772
LAB1	319
LAB2	299

Ward 3 SEATS 2

Candidate	votes
CON1	993
CON2	974
LAB1	175
LAB2	170
LD1	138
LD2	131

Ward 5 SEATS 3

Candidate	votes
CON1	1340
CON2	1303
CON3	1296
LAB1	818
LAB2	791
LAB3	706
LD1	227
LD2	224
LD3	205

イギリスの地方選挙についての一考察（3）

Table 13 2人区での同じ政党の候補者の得票差
(得票比率)

	1位の政党	2位の政党	3位の政党
1	0.987	0.966	0.907
3	0.981	0.971	0.949
4	0.978	0.937	—
8	0.967	0.874	0.780
11	0.971	0.859	0.838
14	0.984	0.886	0.827
20	0.933	0.972	0.909
21	0.995	0.994	0.896
23	0.945	0.938	0.875
AVERAGE	0.971	0.933	0.873

Table 14 3人区での同じ政党の候補者の得票差 (得票比率)

Ward	1位の政党		2位の政党		3位の政党	
	1位と2位	1位と3位	1位と2位	1位と3位	1位と2位	1位と3位
2	0.953	0.926	0.955	0.938	0.716	0.621
5	0.972	0.967	0.967	0.863	0.987	0.903
6	0.996	0.897	0.978	0.956	0.774	0.764
7	0.935	0.969	0.942	0.991	0.957	0.947
9	0.958	0.933	0.975	0.959	0.847	0.747
10	0.980	0.967	0.978	0.949	0.874	0.794
12	0.999	0.991	0.953	0.892	0.956	0.946
13	0.995	0.967	0.961	0.935	0.935	0.975
15	0.999	0.980	0.978	0.942	0.842	0.811
16	0.979	0.938	0.938	0.932	0.996	0.827
17	0.838	0.737	0.890	0.761	0.821	0.741
18	0.995	0.994	0.967	0.956	0.865	0.853
19	0.942	0.935	0.954	0.866	0.924	0.833
22	0.957	0.936	0.979	0.929	0.836	0.787
Average	0.964	0.938	0.958	0.919	0.881	0.825

Table 15 最下位当選者と次点の得票比率と投票率

1人区			2人区		
Ward	得票比率	投票率	Ward	得票比率	投票率
1	0.316	41	2	0.920	53.4
3	0.180	42.3	5	0.631	49.1
4	0.413	42.9	6	0.711	45.1
8	0.236	45.2	7	0.835	52.5
11	0.308	32.8	9	0.434	42.1
14	0.312	40.6	10	0.250	38.1
20	0.608	45.3	12	0.445	38.1
21	0.357	48.9	13	0.757	54.5
23	0.413	37.5	15	0.948	53.4
Average	0.349	41.8	16	0.858	53.4
			17	0.590	44.7
			18	0.322	42.4
			19	0.344	46.4
			22	0.585	42.2
			Average	0.616	46.8

$$\text{得票比率} = \frac{\text{次点の得票}}{\text{最下位当選者の得票}}$$

Table 16 1党が議席を独占できなかった選挙区

2人区	選挙区数	非独占区	比率 %
	330	13	3.9

3人区	選挙区数	非独占区	比率
	414	18	4.3

(ロンドン全体)

イギリスの地方選挙についての一考察 (3)

度である。

Table 16 は、ロンドンの全選挙区について（1人区を除く）みたものである。95%以上の選挙区で、1つの政党が全議席を独占している。例外的に独占が崩れている選挙区は、全て、第1党と第2党の票差がせつている（10%未満の差）選挙区である。

なお、選挙データは、基本的に下記に依拠した。

London Research Centre

London Borough Council Elections

5 May 1994

(London Research Centre, 1994)